



宿迁市洋河新区国土空间 分区规划

District Territorial Spatial Planning of Yanghe New Area, Suqian City
(2021~2035 年)

公 示 稿

洋河镇人民政府
2022年3月

前言 | PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，是国家规划体系中融合主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划，实现“多规合一”的基础性规划。

按照宿迁市委市政府的部署要求，洋河新区组织编制了《宿迁市洋河新区国土空间分区规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）。

规划依据《江苏省市县国土空间总体规划编制指南（试行）》，强调生态优先、底线管控，全域统筹、城乡融合，以人为本、提升品质，节约集约、存量发展。

规划落实《宿迁市国土空间总体规划（2021-2035）》相关要求。紧扣宿迁市“三张名片”、“四化同步”、“五个城市”等发展要求，提出洋河新区未来发展目标。





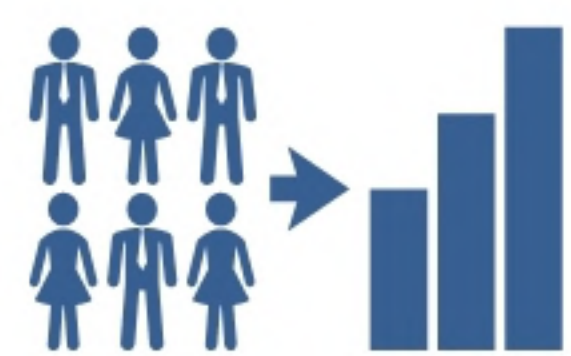
洋河概况

洋河概况

洋河新区位于宿迁市东南部，是宿迁市中心城市重要功能板块。



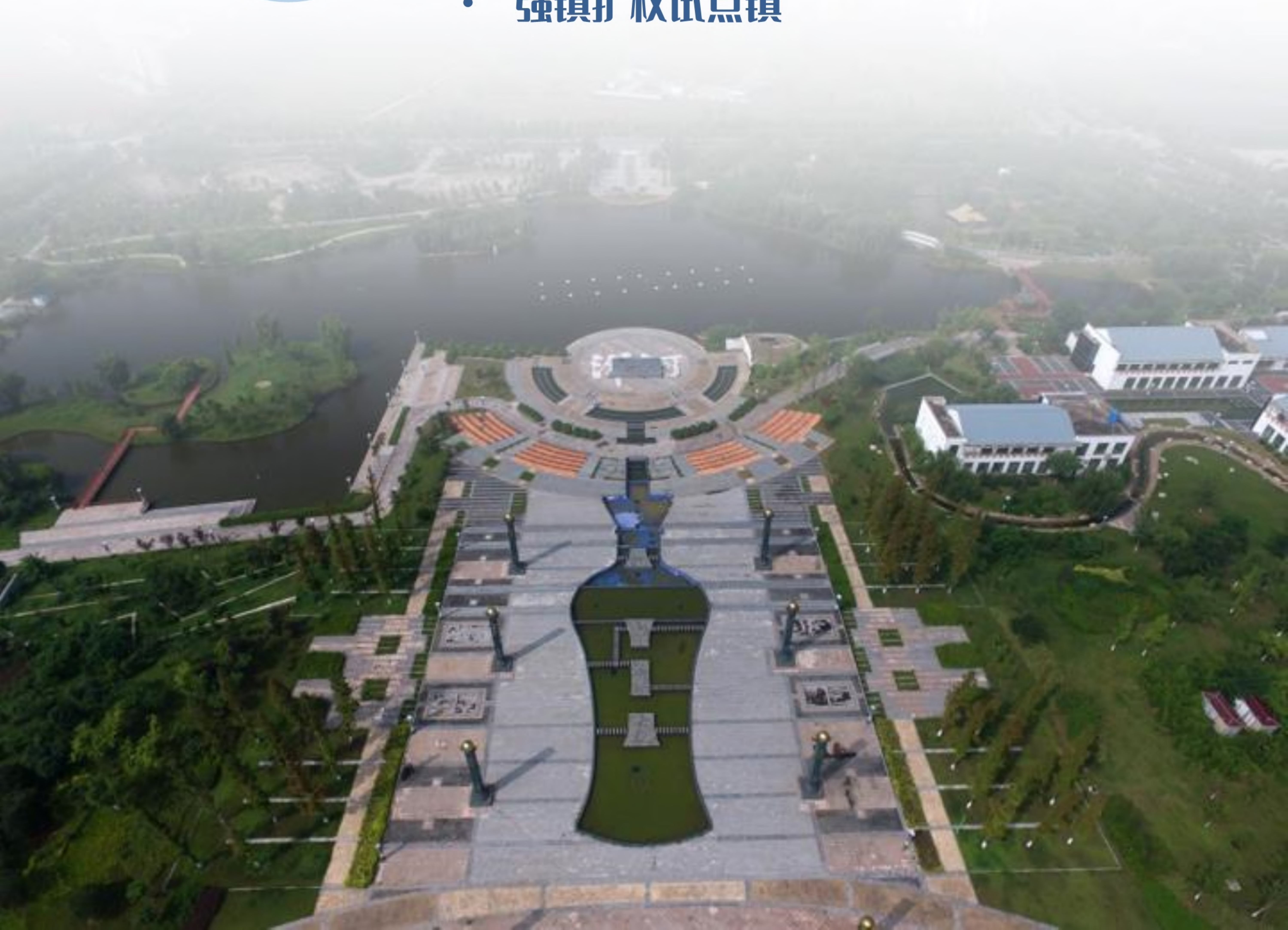
国土面积：**198.68**平方公里。



总人口：**20.47万**人。



- 中国酒都核心区
- 省级农业高新区
- 省级旅游度假区
- 强镇扩权试点镇



目录 | CONTENTS

01

定目标，指明发展方向

1. 总体定位
2. 发展目标
3. 核心功能

02

定战略，强化区域协同发展

1. 交通协同
2. 产业协同
3. 生态协同
4. 双镇联动

03

定格局，构建全域空间格局

1. 全域空间总体格局
2. 三线划定管控格局
3. 历史文化保护格局
4. 生态安全保护格局
5. 全域土地综合整治

04

统城乡，强化城乡融合发展

1. 完善镇村体系
2. 做优发展村庄

05

塑特色，推动产城融合发展

1. 构建产城融合空间格局
2. 加强功能空间特色塑造

06

谋布局，优化中心城区功能布局

1. 优化中心城区空间结构
2. 塑造优质公共服务体系

07

强支撑，打造低碳韧性城市

1. 提升基础设施与韧性安全

01

定目标，指明发展方向

- 总体定位
- 发展目标
- 核心功能

1.1 总体定位

绿色酒都 田园新城

1.2 发展目标

2035年目标

- 争取到2035年洋河新区在生态文明建设、产城融合发展、创新发展、历史文化保护等方面取得一定进展，争创成为：国家农业高新技术产业示范区、国家全域旅游示范区、国家产城融合示范区。



1.3 核心功能

□ 擦亮“中国酒都”名片

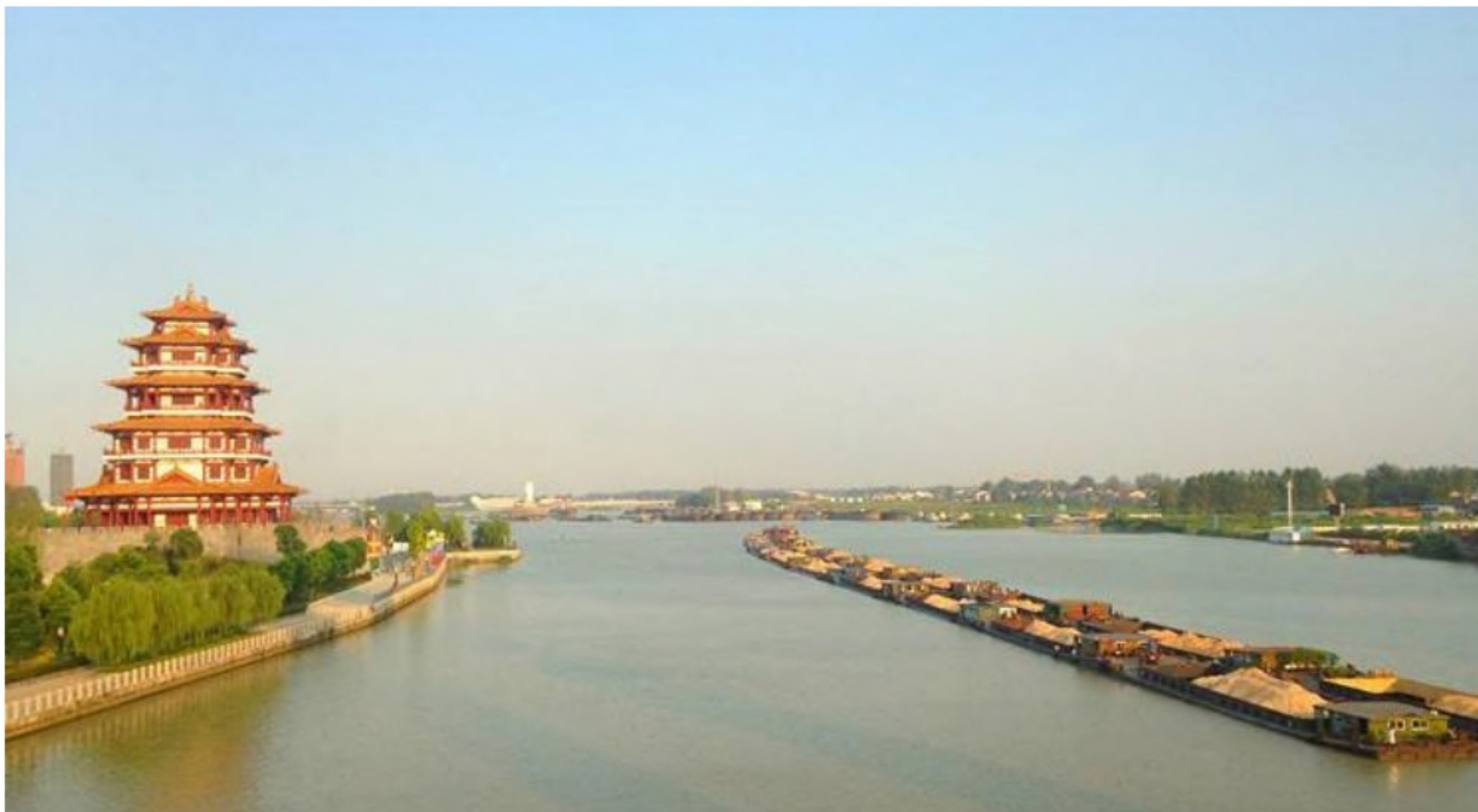
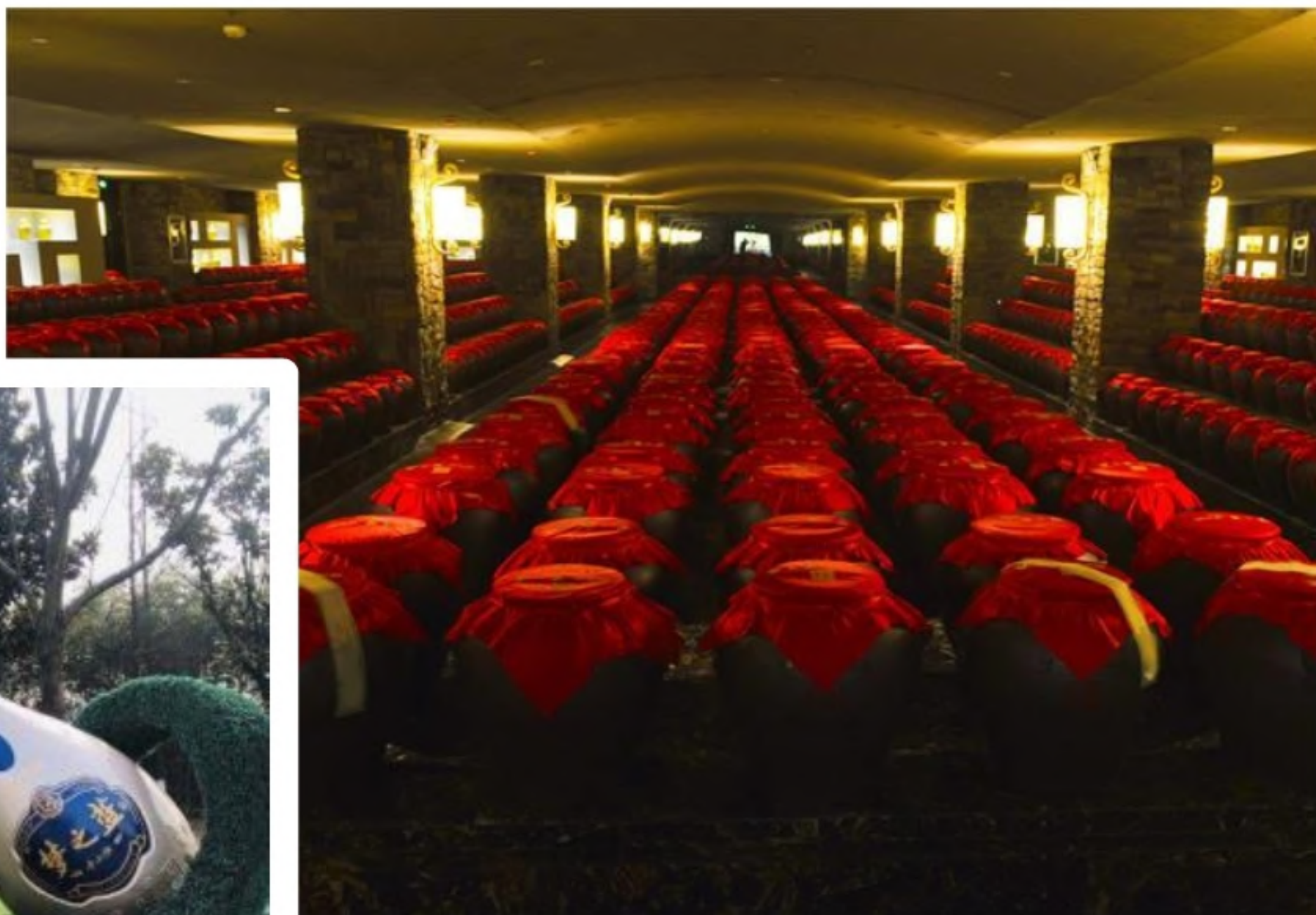
- 在总体定位和发展目标引领下，充分发挥酒都核心区优势，落实《关于加快推进宿迁“中国酒都”建设的意见》，做大做优核心功能，进一步擦亮“中国酒都”名片。



世界优
质绵柔
型白酒
核心产
区



中国首席酒文化
旅游目的地



中国
酒谷



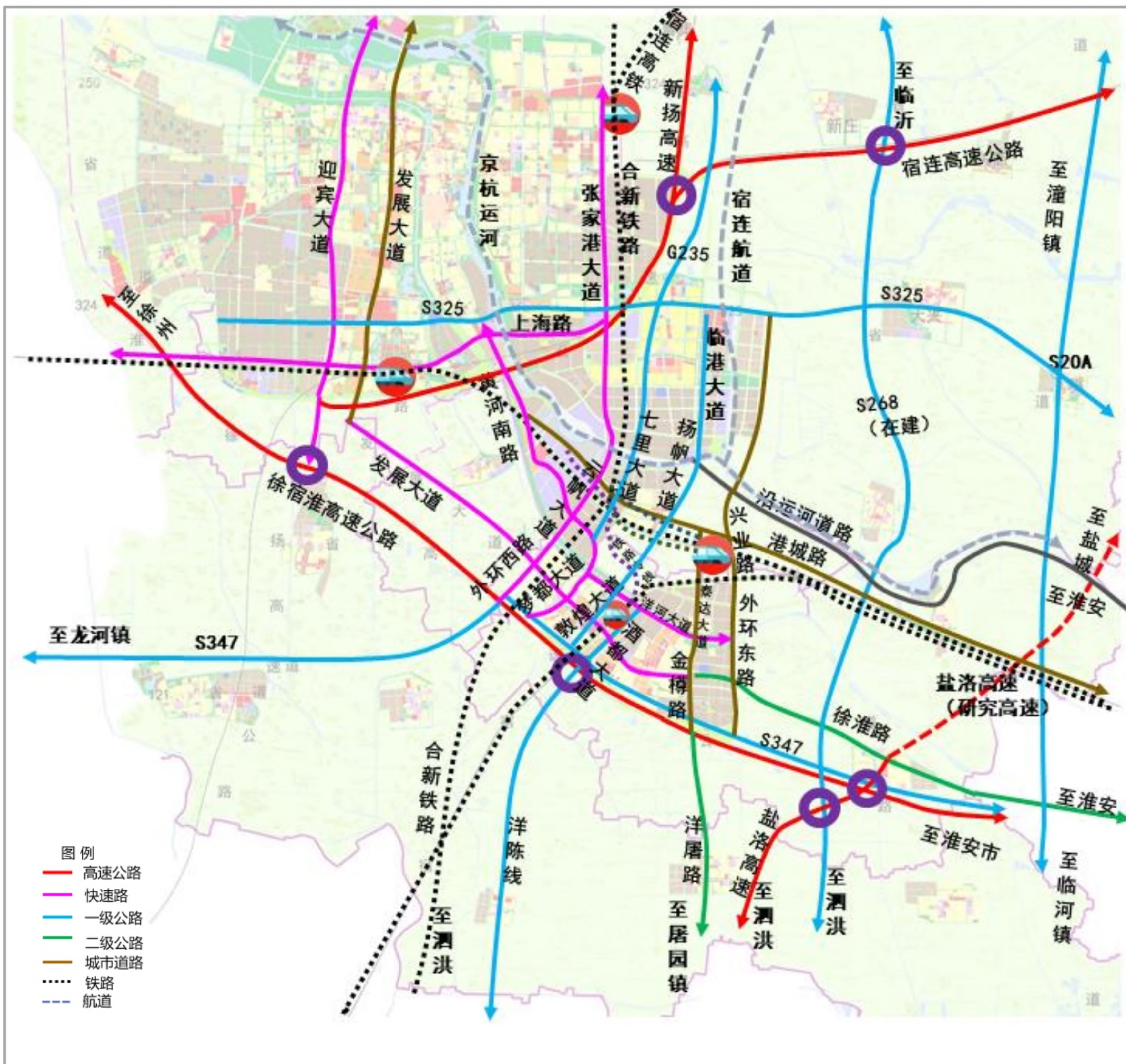
定战略，强化区域协同发展

- 交通协同
- 产业协同
- 生态协同
- 双镇联动

2.1 交通协同

□ 构造“四通八达”的对外快速通道

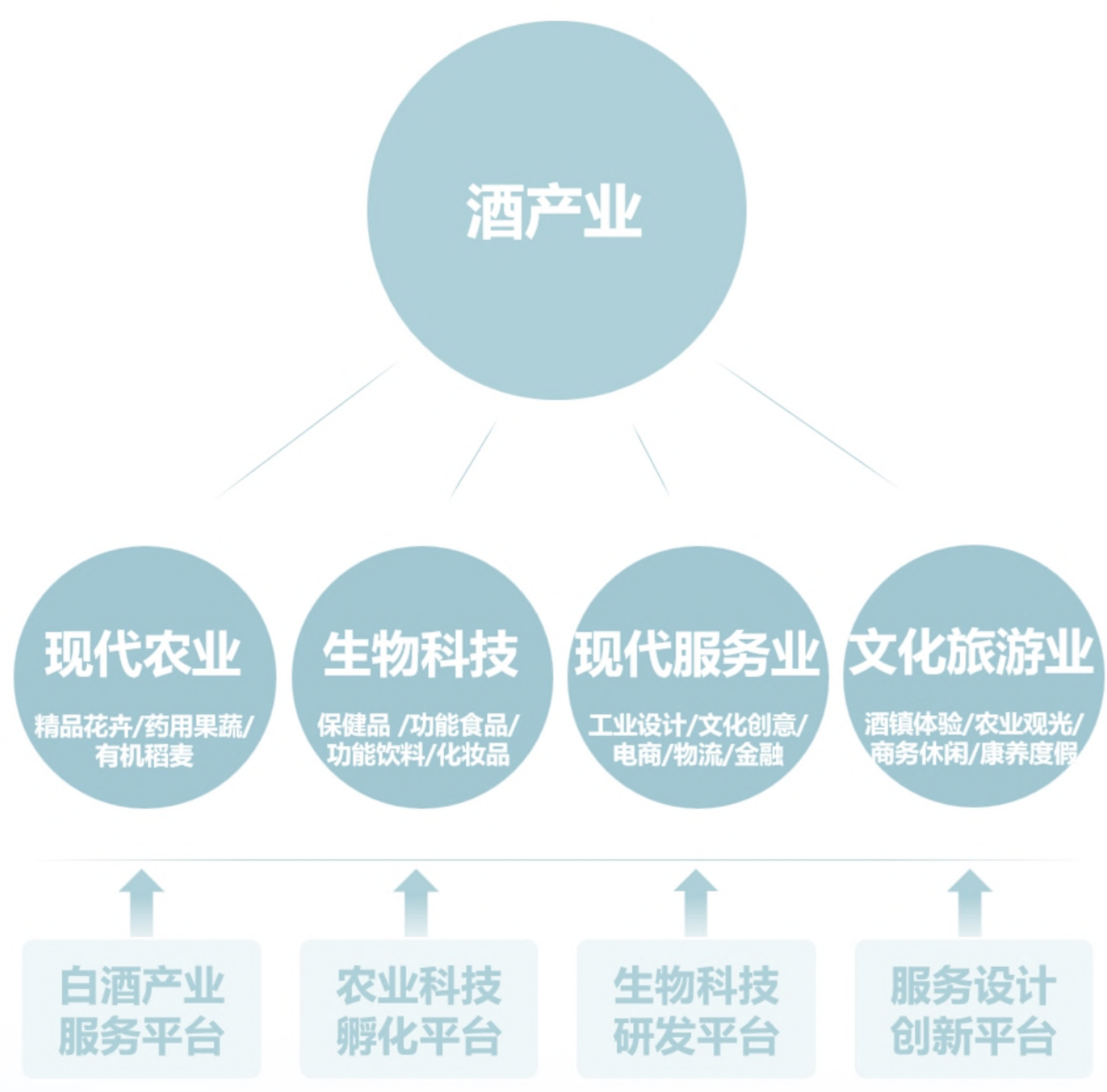
对外通道	路线	目的地
快速化道路改造	发展大道	宿城区325省道
	梦都大道-黄河南路	宿城区
	洋河大道-黄河南路	宿城区
	外环西路-云帆大道-张家港大道	宿豫区
南北向对外通道	敦煌大道-扬帆大道-临港大道	宿豫区陆集镇
	梦都大道-七里大道-235国道	宿豫区
	268省道（在建）	向北至宿连高速 向南至泗洪县
	盐洛高速公路	北至盐城南至泗洪县
	S20A	北至潼阳镇南至临河镇
	酒都大道-洋陈线	泗洪县
	泰达大道-金樽路-洋屠路	北至洋北镇，南至屠园乡
	外环东路-兴业路-325省道	宿豫区
	东西向对外通道	347省道
徐宿淮高速公路		西至徐州市，东至淮安市
徐淮路		东至淮安市



2.2 产业协同

□ 构建以“酒”为核心的产业体系

-  细化产业选择，规划“1+N”产业体系
-  强化产业特色，以酿酒产业为主导
-  加快产研融合，探索“科技创新+产业集群”发展路径



2.2 产业协同

□ 促进二三产业融合



做大做强酒产业

- 以浓香绵柔型白酒为重点，不断完善洋河“全国知名品牌白酒企业”梯队，同时，积极开发红酒、果酒、酒饮料、酒衍生保健品等，提升酒的附加值。



丰富酒都核心区内涵

- 形成融名酒古镇、酿酒基地、酒庄酒街、技艺展演、文化传承、康养旅游于一体的“中国酒都核心区”格局。



打造全产业链

- 以酿酒产业为核心，建设一批原料基地，开发一批酒文化旅游产品，打造一批地标景点，提升服务平台，形成集原料产地、创意设计、酒类酿造、包装物流、品牌营销、文化旅游融合发展的酒业产业链。



打响酒都核心区品牌

- 酒类品牌得到有效弘扬和发展，酒文化得到有效保护和传承，“中国酒都核心区”成为国际顶级的浓香绵柔型白酒产区、产城融合示范区和世界著名酒文化旅游目的地。



2.3 生态协同

□ 锚固本底，协同牢筑生态发展之基

协同构建区域生态双廊

- 加强对京杭大运河和古黄河两条区域生态廊道保护，协同构建古黄河生态富民廊道、京杭大运河生态文化廊道，展现洋河生态魅力。



2.4 双镇联动

洋河镇、洋北镇联动发展

- 做强洋河酒产业园，完善产业链、拓展旅游文化链。
- 做好产城融合，突出“酒业+宜居”。
- 加强“双镇联动”，形成“北港南城”格局，强化“网络链接”。





定格局，构建全域空间格局

- 全域空间总体格局
- 三线划定管控格局
- 历史文化保护格局
- 生态安全保护格局
- 全域土地综合整治

3.1 全域空间总体格局

“一轴双廊、两区、三核、多点”

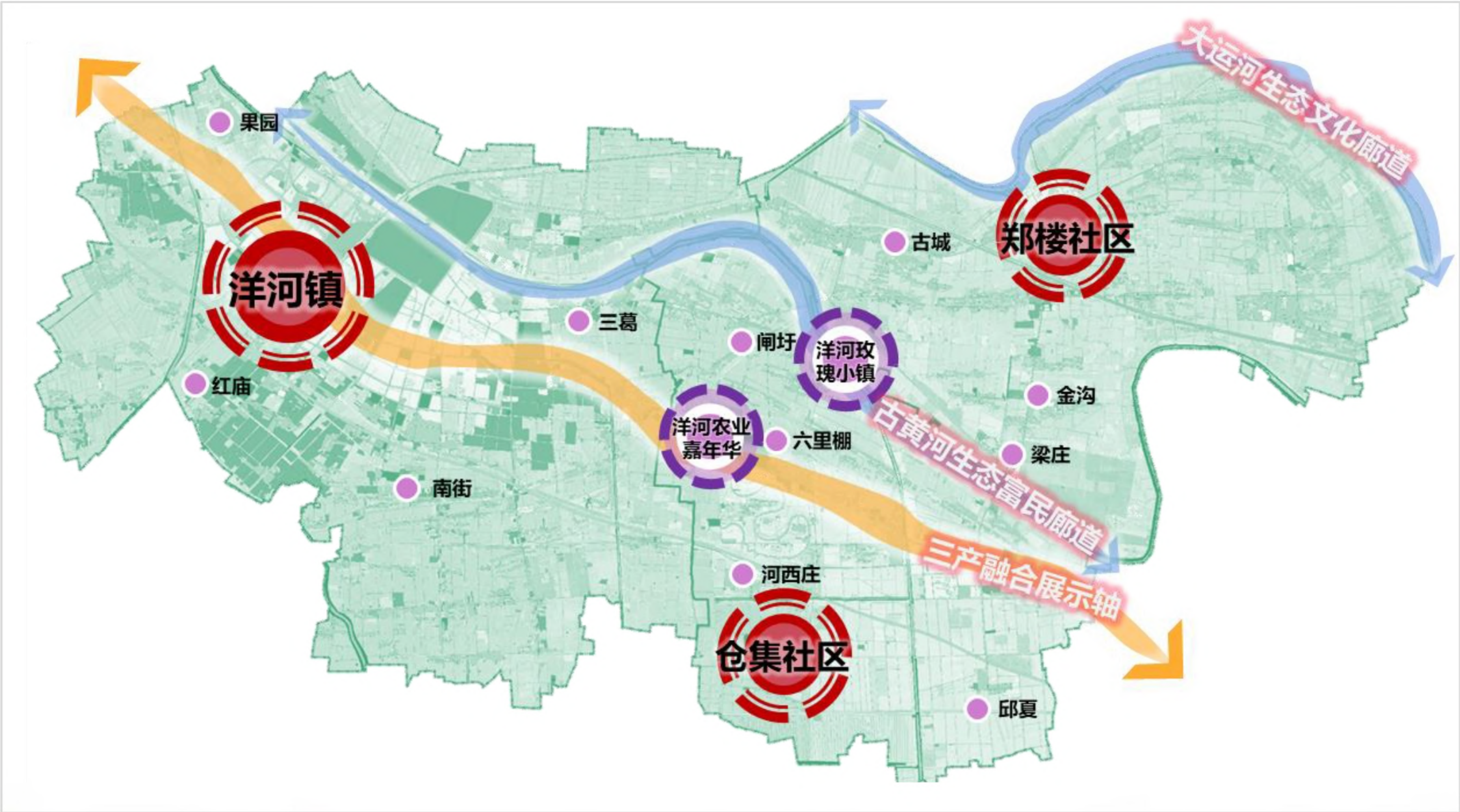
- 一轴双廊

一轴：发展大道 —— 产城融合、三产融合展示轴；
双廊：古黄河生态富民廊道、京杭大运河生态文化廊道。
- 两区

洋河玫瑰小镇、洋河农业嘉年华。
- 三核

三核强心绘洋河；
洋河镇主核心、郑楼社区、仓集社区。
- 多点

果园、红庙、南街、三葛、河西庄、邱夏、六里棚、闸圩、古城、金沟、梁庄，多点支撑促发展。



3.2 三线划定管控格局

“内涵发展，统筹划定”



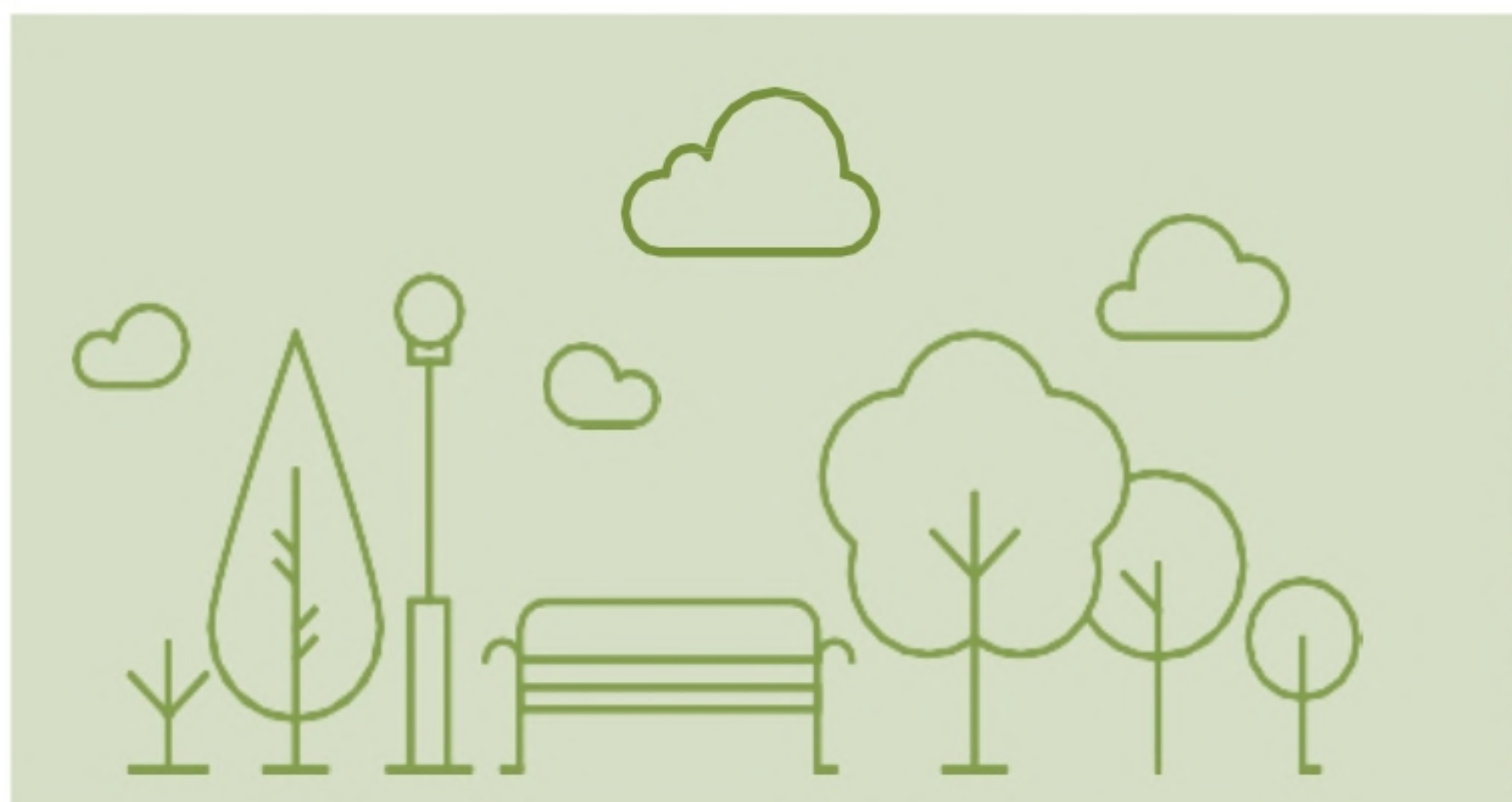
永久基本农田保护线

以双评价为基础,落实粮食安全战略,严格划定永久基本农田,按照“依托现实、空间和谐、集中连片”的原则,构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田保护格局。



生态保护红线

按照“依据科学，应划尽划，实事求是”的原则，以双评价为基础，将洋河新区全域范围内具有重要水源涵养、生物多样性维护等生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的区域划入生态保护红线。



城镇开发边界

基于城镇集中建设现状，避让永久基本农田、生态保护红线，结合城镇发展定位、发展方向和综合承载能力划定城镇开发边界，促进城镇有序、适度、紧凑发展。



3.3 历史文化保护格局

“构建全覆盖、更完善的历史文化保护格局”

- 积极保护洋河历史文化资源，拓展和丰富历史文化保护内容，重点保护洋河传统空间格局，充分展现酒都核心区风采和风貌，健全历史文化保护体系，完善保护机制，将洋河建成保护层次清晰、文化内涵丰富、城市形象突出，既有历史底蕴，又有时代特征，活力多元的历史文化名镇。

□ 构建逐级递进的历史文化分层保护体系

历史文化名镇保护要素

- 重点保护好洋河全域范围内的百年地下酒窖、明清窖池群、洋河老窖池群和酿酒作坊等历史文化资源；
- 保护米市街、吴家大院、“洋河八景”等遗存文化资源。



历史文化名镇分层保护体系

- 全域以历史文化名镇、历史文化名村和传统村落为保护载体，系统整合并保护各类历史文化资源；主要通过对总体格局、传统街巷、空间视廊、重要节点、历史环境等要素，加强物质文化资源的保护。
- 积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，保护和传承传统地名、酿酒技艺、饮食、庙会等。深入挖掘历史文化资源内涵和精神价值，讲好文化资源背后的故事，活化文化资源。



3.4 生态安全保护格局

“严守耕地保有量，加强耕地三位一体管护”

严格保护耕地

- 坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度。
- 以耕地生态保护为根本目标，进行“生态化、现代化、集中化”耕作管理，确保耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



守住永久基本农田

- 守住永久基本农田控制线，加强永久基本农田建设，坚决防止永久基本农田“非农化”，量质并重做好永久基本农田补划。全面落实对永久基本农田的特殊保护。



3.5 全域土地综合整治

- 在国土空间规划的引领下，进行全域规划、整体设计、综合治理，统筹农用地和建设用地整理及乡村生态保护修复，对闲置、低效利用、生态退化及生态破坏的区域进行整治，促进耕地保护和土地节约集约利用。

农用地整理

- 优化农用地结构布局，统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。



建设用地整理

- 按照节约集约、高效利用的要求，优化农村建设用地结构和空间布局，提高农村建设用地使用效益和集约化水平，支持城乡融合发展和农村新产业新业态融合发展。



农村生态保护修复

- 按照山水林田湖草系统治理的要求，结合农村人居环境综合整治、农村基础设施建设提档升级等工作，优化生态用地布局，维护生物多样性，提升农村生态和自然景观功能。



乡村风貌提升

- 在全域土地综合整治所覆盖的村庄，统筹开展垃圾无害化处理、污水治理、庭院绿化美化等工程，提升乡容村貌。保护好传统建筑、街巷空间等历史文化遗产，延续村庄原有空间格局和特色风貌，确保实现村庄干净整洁、管理有序、文明和谐。





统城乡，强化城乡融合发展

- 完善镇村体系
- 做优发展村庄

4.1 完善镇村体系

□ 构建 “1-2-11” 镇村体系

为深入贯彻市委、市政府“四化”同步集成改革先行区工作部署，更加系统推进新型城镇化，结合洋河新区新一轮国土空间规划编制，总体构建“1-2-11”镇村体系格局。



1

1个中心镇区，即洋河镇区。



2

2个社区，即仓集社区、郑楼社区。



11

11个发展村庄，即果园、三葛、红庙、南街、古城、闸圩、六里棚、河西庄、金沟、梁庄、邱夏共11个村庄。



4.2 做优发展村庄

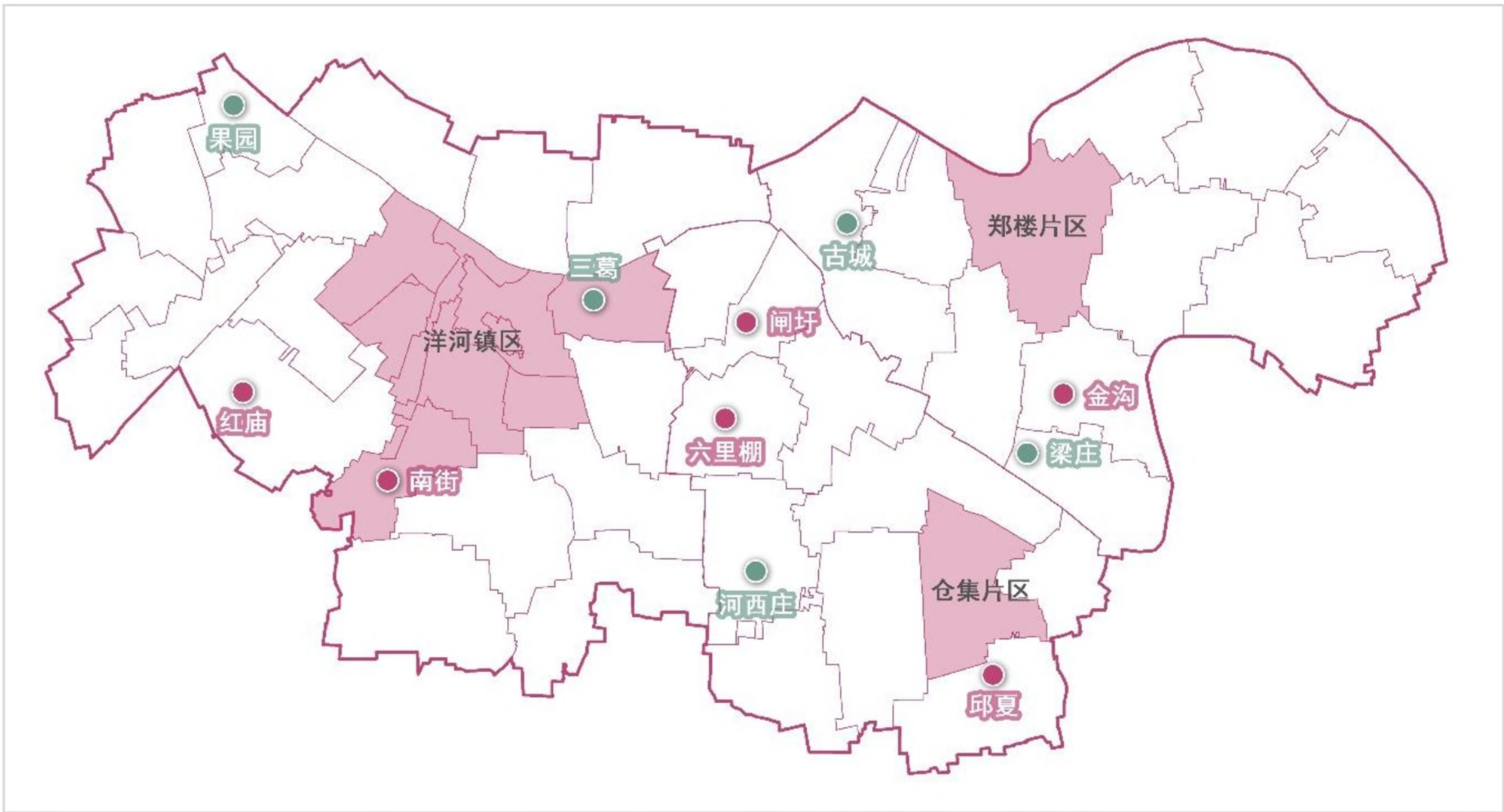
“对规划发展村进行类型划分和差异化引导”

□ 建设6个集聚提升村庄

- 现有规模较大、发展条件较好的中心村、重点村和其它仍将存续的规划发展村庄，是乡村振兴的重点。
- 6个集聚提升类村庄：红庙、南街、闸圩、六里棚、金沟、邱夏。

□ 打造5个特色保护村庄

- 指历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承优秀传统文化的重要载体。
- 5个特色保护类村庄：果园、三葛、古城、河西庄、梁庄。





塑特色，推动产城融合发展

- 构建产城融合空间格局
- 加强功能空间特色塑造

5.1 构建产城融合空间格局

构建“一带、三轴、四区”的产城功能布局

一带

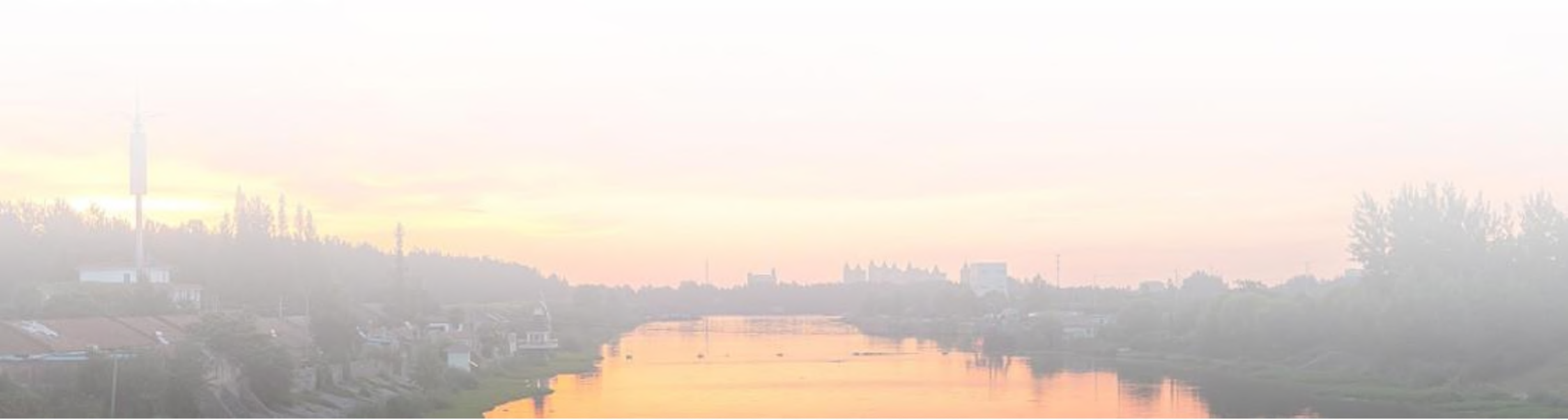
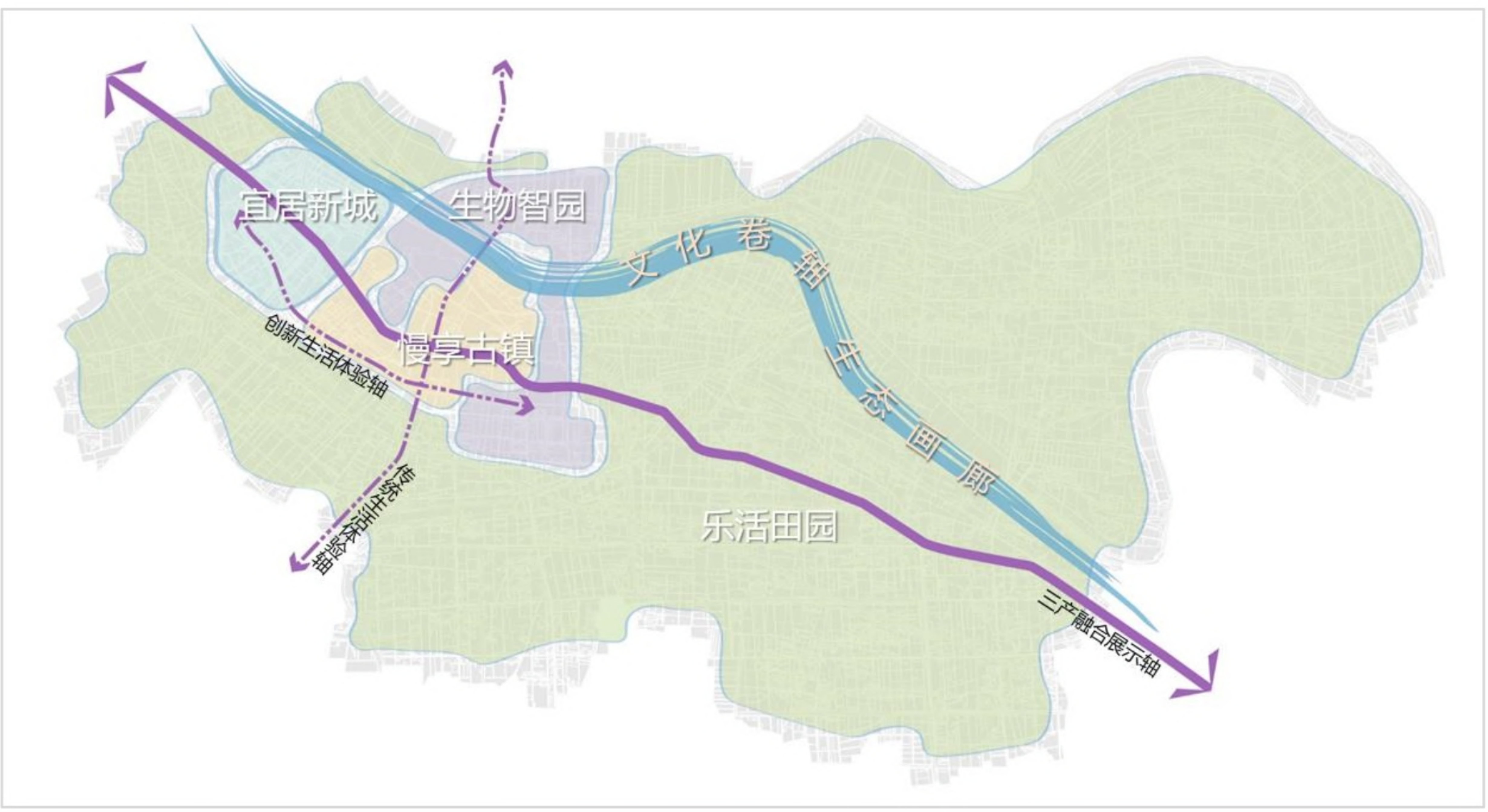
古黄河：文化卷轴·生态画廊

三轴

- 发展大道：三产融合展示轴
- 酒家路：洋河传统生活方式体验轴
- 南大街：洋河创新生活方式体验轴

四区

宜居新城、慢享古镇、生物智园、乐活田园



5.2 加强功能空间特色塑造

□ 空间支撑城市品牌建设

- 宜居新城

以居住和公共服务为主。建筑整体风格强调时代感，以现代简约风格为主。
- 慢享古镇

提取酒文化元素，打造酒文化体验、创意艺术、民宿等功能为主的街区。建筑整体风格以新中式和明清风格为主。
- 生物智园

通过控制与引导建设特色化、集约化、生态化的园区。将洋河酒厂打造成集酿酒、旅游、科研、文化等功能为一体的现代化园区。酿造产业园注重现有酒厂的改造提升，体现家酒文化，通过前店后厂展示传统酿酒工艺，提供家酒品鉴、家酒私人定制、家酒工艺体验。创意包装产业园应重视循环利用、文化创意和科技服务。
- 乐活田园

以科技农业为载体，融观光、体验、科普、育种等功能为一体。





谋布局，优化中心城区功能布局

- 优化中心城区空间结构
- 塑造优质公共服务体系

6.1 优化中心城区空间结构

“一轴一带、两区五园”

一轴

一轴即中心城区城镇发展轴；

一带

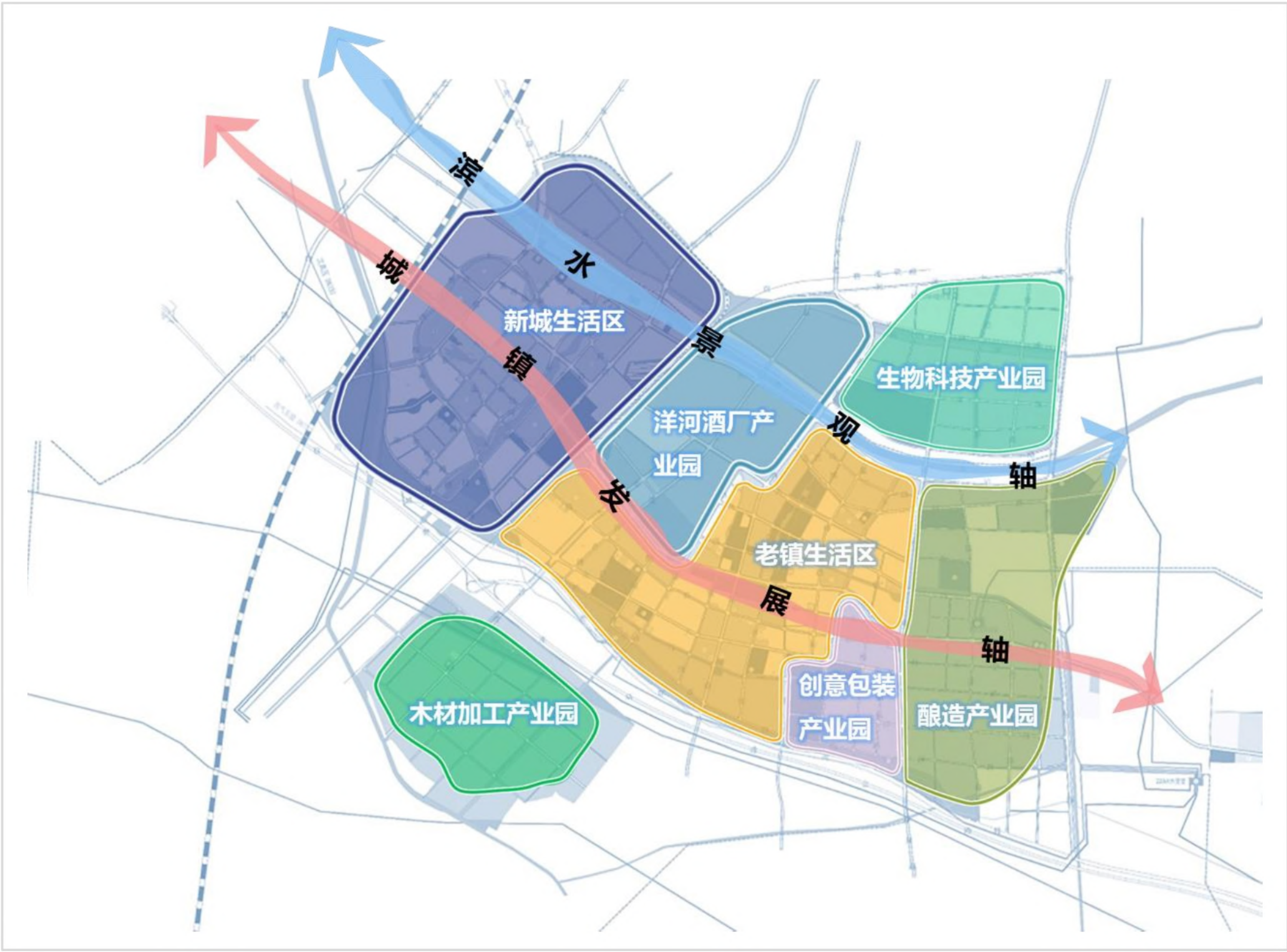
一带即中心城区滨水景观带；

两区

两区即新城生活区、老镇生活区；

五园

五园即洋河酒厂产业园、酿造产业园、创意包装产业园、生物科技产业园、木材加工产业园。



6.2 塑造优质公共服务体系

“营造以人为本的高品质空间”



幼有所育

高质量构建多元化、多层次学前服务体系



学有所教

推进基础教育均等化，统筹城乡义务教育资源配置



劳有所得

实施就业优先战略，完善就业保障和服务体系



病有所医

建设全生命周期，服务均等的健康服务体系



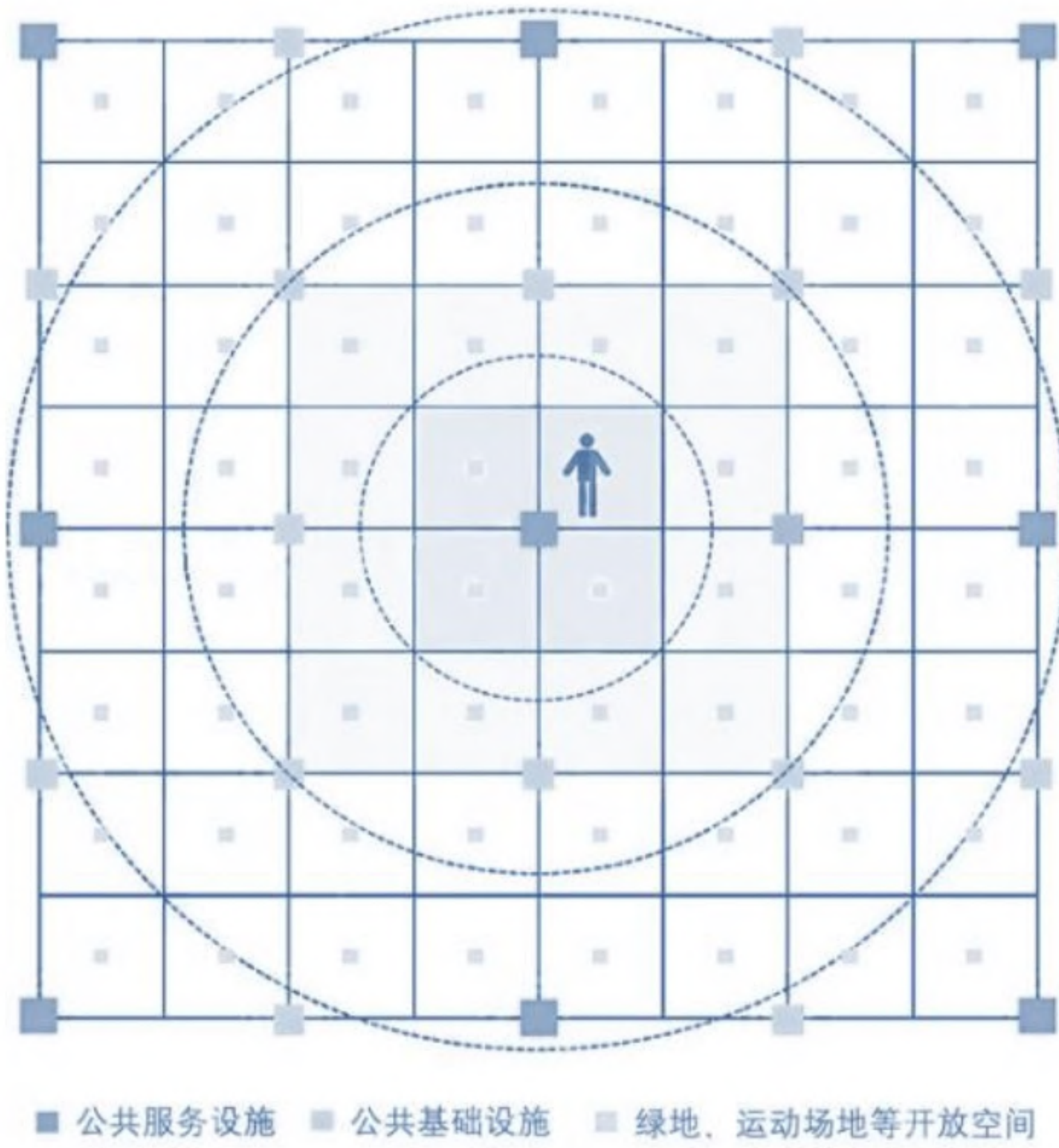
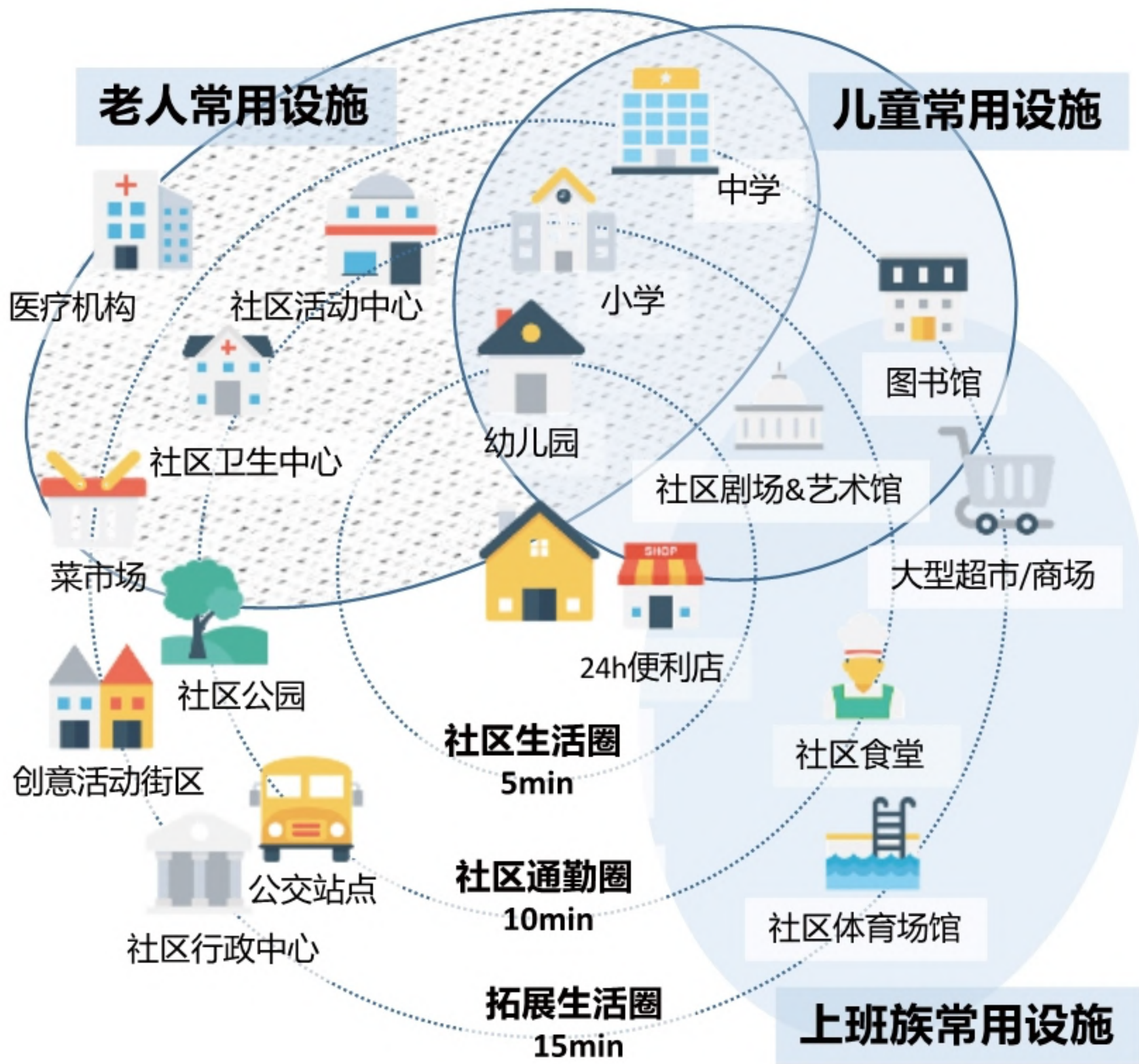
老有所养

大力推进现代养老服务体系建设



弱有所扶

加快助残、儿童福利、社会救助福利体系建设





强支撑，打造低碳韧性城市

□ 提升基础设施与韧性安全

7.1 提升基础设施与韧性安全



给水

- 全域继续推进以骆马湖为水源、宿迁市第二水厂集中式区域供水联网管理模式，优化仓集增压泵站管理，保障供水压力，区域供水普及率达100%。



排水

- 规划扩建洋河污水处理厂及污水提升泵站规模，污水处理厂扩建后总规模达6万立方米/天，出水水质达一级A标准。全面建设管网全覆盖、污水零直排、“厂网河”一体化管理的污水治理体系，建立污水系统全流程管控体制机制。



电力

- 全域形成以现状220千伏六里变、110千伏洋河变、110千伏新城变和规划110千伏酒都变、110千伏赵圩变为主供电源的输电环网，提高高压配电网供电可靠性，远期逐步淘汰35千伏电压等级。



燃气

- 规划建设燃气管网呈环状布置，增加供气可靠性，燃气管网采用中压-低压两级压力级制，燃气调压采用区域调压与用户调压相结合方式，加快燃气管网互联互通、城乡供气管网建设。



安全

- 不断提高城镇设防标准，加强城镇防洪排涝工程建设，防洪标准依托流域治理不低于50年一遇。构建健全的消防安全保障体系，建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系，全面提高洋河新区综合御火灾的能力，促使洋河新区社会消防安全控体系的逐步完善，公共设施装备趋于合理，保障消防安全。

公示方式

网 站： 洋河新区管委会门户网站
市自然资源和规划局网站

<http://yanghe.suqian.gov.cn/>
<http://zrzy.jiangsu.gov.cn/sq/>

公众意见提交途径

联系电话：0527-82668879

邮寄地址：宿迁市洋河新区为民服务中心202室

邮 编：223800

(信封封面请注明“宿迁市洋河新区国土空间分区规划意见建议”字样)

洋 醉
河 美

• 本规划所有数据和内容以最终批复为准